

<https://doi.org/10.69639/arandu.v11i2.344>

## La protección constitucional de los recursos hídricos en Ecuador: un compromiso necesario para un futuro sostenible

*The constitutional protection of water resources in Ecuador: a necessary commitment for a sustainable future*

**Franklin Hermosa Guano**

[hermosaf1986@gmail.com](mailto:hermosaf1986@gmail.com)

[fhermosa@unibe.edu.ec](mailto:fhermosa@unibe.edu.ec)

<https://orcid.org/0009-0003-3020-6202>

Investigador Independiente

*Artículo recibido: 20 agosto 2024 - Aceptado para publicación: 26 septiembre 2024*  
*Conflictos de intereses: Ninguno que declarar*

### RESUMEN

El agua es un recurso estratégico, constituye un activo ambiental que debe ser valorado en su real dimensión. Es así que, el agua ha sido un recurso importante desde tiempos inmemoriales, en donde las primeras civilizaciones buscaban asentarse a orillas de ríos o de vertientes, considerando la trascendencia del líquido empleado para casi todas las actividades humanas, como siembra, cocción de alimentos, aseo, consumo humano y animal, alfarería, curtiembres, entre otras. Los recursos hídricos sin duda alguna, son un componente importante de la sostenibilidad, entendida esta como el uso y aprovechamiento de los recursos naturales sin comprometer a las futuras generaciones, teniendo indicadores, así como planes, programas y proyectos de triple impacto, en lo ambiental, social y económico. Al tener el recurso agua esta relevancia, merece necesariamente protección y cuidado desde la esfera de la política pública, así como también desde la esfera del litigio constitucional, mediante el empleo de la Constitución de la República del Ecuador que reconoce a la naturaleza o Pacha Mama como sujeto de derechos, la justeza y los avances de esta protección de los recursos hídricos en específico de los ríos en Ecuador, busca ser explicitada en este trabajo. Es así que, en el afán de clarificar y dejar sentado los elementos principales se desarrollan cinco ideas fuerza, que son: El agua como recurso estratégico; La Constitución de la República del Ecuador y la naturaleza; La visión eco céntrica del Derecho en relación con la filosofía del Sumak Kawsay; Los ríos como sujetos de derechos, criterios de la justicia constitucional del Ecuador y finalmente unas pequeñas reflexiones a manera de consideraciones finales. Para el efecto, se empleó un enfoque cualitativo que es el óptimo para la investigación en el área de las ciencias sociales, empleando un diseño hermenéutico<sup>1</sup> que permite ejercer la interpretación y comprensión de textos y sentencias aplicado a una realidad social e histórica determinada.

*Palabras clave:* recursos hídricos, economía circular, eco centrismo, sostenibilidad, derecho constitucional

<sup>1</sup> (Manríquez, 2019), "La hermenéutica es el estudio sistemático y científico que se dedica a examinar y comprender textos, y aunque su ámbito de aplicación es amplio, en el campo del derecho adquiere una relevancia especial al enfocarse en la interpretación de la legislación según su formulación textual" (pág. 46).

## ABSTRACT

Water is a strategic resource and an environmental asset that must be valued in its true dimension. Since ancient times, water has been an important resource, with early civilizations settling along rivers or springs, recognizing the significance of this liquid for almost all human activities, such as farming, cooking, sanitation, human and animal consumption, pottery, and tanning, among others. Water resources are undoubtedly a vital component of sustainability, understood as the use and exploitation of natural resources without compromising future generations, and involving indicators, plans, programs, and projects with triple impact in environmental, social, and economic terms. Given its significance, water necessarily deserves protection and care through public policy and constitutional litigation. The Constitution of the Republic of Ecuador recognizes nature, or Pacha Mama, as a subject of rights, which underscores the fairness and progress of this protection specifically for water resources, particularly rivers in Ecuador. This work aims to clarify and establish the main elements, developing five key ideas: Water as a strategic resource. The Constitution of the Republic of Ecuador and nature. The ecocentric vision of Law in relation to the philosophy of Sumak Kawsay. Rivers as subjects of rights and criteria for constitutional justice in Ecuador. Final reflections. To this end, a qualitative approach was employed, which is optimal for research in the social sciences, using a hermeneutic design that allows for the interpretation and understanding of texts and rulings applied to a specific social and historical reality.

*Keywords:* water resources, circular economy, ecocentrism, sustainability, constitutional law

Todo el contenido de la Revista Científica Internacional Arandu UTIC publicado en este sitio está disponible bajo licencia Creative Commons Attribution 4.0 International. 

## INTRODUCCIÓN

Desde los inicios de la civilización hasta la presente fecha la población humana ha crecido exponencialmente estando al momento por sobre los siete mil millones de habitantes, empero de aquello la cantidad de agua disponible permanece prácticamente constante, lo cual de por sí ya es una problemática seria a ser considerada, si a esto le sumamos, la contaminación del agua disponible, el desperdicio por su relativa abundancia, el uso privilegiado y a momentos abusivo de empresas frente a poblaciones que no disponen del líquido vital o que lo poseen en base a tanqueros que los distribuyen en horarios determinados, lo que se configura en el denominado “estrés hídrico” o “déficit hídrico”.

Este escenario, ha provocado que en diferentes latitudes del planeta no se tenga la posibilidad de acceder al agua superficial debido a su contaminación en unos casos o a su escasez en otros debiendo los Estados invertir en maquinaria y equipos para obtener agua de fuentes subterráneas.<sup>2</sup> En otros casos, la población debe esperar de la administración local municipal a fin de que provea de agua mediante tanquero, en horarios establecidos y en proporciones limitadas por familia, como sucede en el caso del cantón Durán, provincia del Guayas debido a una falta de cultura hídrica y planificación<sup>3</sup> o como en el caso de Uruguay en donde el cambio climático provocó una sequía sin precedentes en 2023 que puso a toda la institucionalidad gubernamental a discutir la problemática y a planificar soluciones para mitigar este fenómeno.

## DESARROLLO

### **El agua como recurso estratégico. –**

La realidad actual nos muestra que estamos sumidos en medio de un sistema de economía lineal, el cual se traduce sencillamente en: extraer-producir-usar-desechar.<sup>4</sup> Evidentemente, esta forma de economía está llevando al planeta a una situación insostenible, que extrapola los diferentes límites planetarios, en cuanto a reservas de recursos naturales, energía, emisión de GEI (gases de efecto invernadero), niveles de contaminación, uso de recursos hídricos, entre otros. Ante esta situación, se pretende reflexionar sobre posibles salidas viables que permitan redireccionar al mundo en base a tomar conciencia desde lo individual, pasando por lo local hasta

---

<sup>2</sup> En América del norte, la situación actual va de grave a crítica: 200 millones de personas dependen del agua subterránea para el uso doméstico y los científicos han determinado que la misma desempeña un papel importante en la conservación de los ríos, lagos, humedales y sistemas acuáticos. Estados Unidos tiene 40% de sus ríos y lagos contaminados y la mitad de su población depende del agua subterránea. El famoso Canal del Amor de las cataratas del Niágara padece un alto grado de contaminación, al igual que Ogallala, que ha visto mermar sus aguas por la sobreexplotación y el uso de agrotóxicos como el glifosato, utilizado como defoliante por las tropas norteamericanas. Hoy, Estados Unidos tiene un déficit de agua subterránea calculado en 13.600 millones de metros cúbicos anuales, cuya mayor parte se acumula en el Ogallala. En diversas partes de la Florida, San Antonio (Texas) y Albuquerque (Nuevo México), el agua subterránea es la única fuente disponible de agua potable.<sup>7</sup> Su escasez está llevando a disputas entre los usuarios y los proveedores de agua; los costos de bombeo aumentan cada vez más y los pozos rinden cada vez menos. [El agua, recurso estratégico del siglo XXI: strategic resource in the 21st century \(scielo.org.co\)](https://scielo.org.co)

<sup>3</sup> [El cantón Durán declara en emergencia su sistema de agua potable - El Comercio](https://www.elcomercio.com)

<sup>4</sup> [https://planificacion.bdigital.uncu.edu.ar/objetos\\_digitales/14316/falappa-fce.pdf](https://planificacion.bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitales/14316/falappa-fce.pdf) FALAPPA, María Belén, LAMY, Malena, VAZQUEZ, Milagros, 2019. De una economía lineal a una circular en el siglo XXI.

llegar a lo nacional, tanto en lo particular como en lo estatal. Las posibles soluciones pasan por ejemplo en tener como opción cierta la implementación de la Economía Circular, como alternativa al modelo lineal, así como aprovechar los marcos jurídicos internacionales y nacionales para la defensa de los recursos naturales, por citar dos de los más trascendentes.

En cuanto a la denominada Economía Circular, por ejemplo, podemos decir que es la antítesis de la lineal y va más allá del simple concepto de reciclar como algunos pueden pensar, pues lo incluye, pero no implica solamente aquello, ya que se habla de las 9R de la economía circular, que en palabras del profesor Pablo Chafra son nueve actividades que viabilizan a este modelo de economía.

Según Chafra (2022):

Los intentos por lograr la implementación de las ya 9 R de la economía circular (reciclar, reducir, reutilizar, repensar, rechazar, reparar, restaurar, remanufacturar, recuperar), contribuirán ciertamente a un modelo de desarrollo sostenible que es también el objetivo de las estrategias de cambio climático, si se reciclan, reutilizan, reparan, etc., más productos en la economía, resultará evidente la menor cantidad de gases de efecto invernadero que se emitirá a la atmósfera al no tener que fabricarlos. (pág.15)

Al ser la Economía Circular, una alternativa cierta ante la crisis ambiental, debemos ser lo suficientemente innovadores e iniciativos para plasmarla en diferentes áreas, no sólo desde la producción sino también del consumo. En lo que atañe a los recursos hídricos, la economía circular, por ejemplo, centra su estudio y preocupación en el uso consuntivo del agua, planteando métodos de reutilización y minimización del uso de agua en las diferentes etapas del proceso productivo.

Es así, que, ahondando en la valoración estratégica del agua, se precisa indicar que, muy poco se conoce o se habla de la relación intrínseca que existe entre el agua potable y el desarrollo económico de los países, como si el factor agua potable no incidiese en la economía a mediano y largo plazo. Este pensar -consciente o inconsciente- debe necesariamente ser rebatido y evidenciado, pues la realidad nos demuestra que la falta de agua potable desencadena brotes epidemiológicos endémicos de enfermedades gastrointestinales, diarreicas, disentería, esquistosomiasis, fiebre amarilla, dengue, malaria y cólera, teniendo además, efectos significativos en enfermedades de los ojos y piel<sup>5</sup> lo que obliga a los gobiernos a invertir de manera reiterativa grandes cantidades de dinero en programas de salud para contener las epidemias, cuando estas pueden ser evitadas en su momento de forma preventiva.

---

<sup>5</sup> La calidad del agua es un indicador confiable para determinar la salud de la población, porque cuando las aguas servidas son dispuestas en ríos, lagunas y quebradas, afectan su composición y la contaminación microbiana que ésta contiene es ingerida por las personas causando brotes epidemiológicos de enfermedades gastrointestinales, si no es tratada con rigor. [El agua, recurso estratégico del siglo XXI: strategic resource in the 21st century \(scielo.org.co\)](#)

<sup>5</sup> [El cantón Durán declara en emergencia su sistema de agua potable - El Comercio](#)

La preocupación por el futuro de las próximas generaciones ha llevado a que la Organización de las Naciones Unidas; ONU, discuta, estructure y difunda los denominados 17 ODS (Objetivos de Desarrollo Sostenible), dentro de los cuales, tres guardan relación directa con el agua; a decir: Objetivo 6: Agua limpia y saneamiento<sup>6</sup>; Objetivo 13: Acción por el clima y Objetivo 14: Vida submarina, esto en cuanto el agua es un activo consustancial que se interrelaciona e influye con los otros elementos del ecosistema.

El tema del agua, es demasiado importante, sin embargo, no está mereciendo la atención del caso, pues equivocadamente pensamos que es un recurso abundante, que jamás nos faltará, visión por demás errónea. Por ello, es preciso que los diferentes sectores sociales, ambientalistas, la academia, los profesionales, las comunidades, unamos esfuerzos alrededor de la defensa del agua y de la construcción de planes, programas y proyectos para un manejo inteligente y responsable de este recurso, que nos permita alcanzar la seguridad hídrica que según el Foro Económico Mundial es el desafío más importante a mediano plazo.

En 2016, el Foro Económico Mundial identificó la seguridad hídrica como el desafío más importante a mediano plazo que enfrenta la humanidad en las próximas *décadas*. *Tomando en cuenta que cuatro de cada cinco latinoamericanos viven en ciudades, y que la tendencia indica que esa proporción seguirá creciendo en los próximos años, es evidente que garantizar la seguridad hídrica en las zonas urbanas de la región se ha convertido en un asunto prioritario. (Libro Blanco de la Economía del Agua, 2018).*

En este orden de ideas, el agua es un recurso necesario para la vida y relativamente escaso como lo mencionan los estudiosos de la materia.

Si se tiene en cuenta que tan solo alrededor del 0,3 % (0,1 millones de km<sup>3</sup>) del total de agua con la que cuenta el planeta forma parte de lo que se denomina agua dulce superficial disponible para el uso de los seres humanos, la consideración del agua como un recurso escaso y de significativa importancia para la vida y el bienestar de las personas resulta innegable. (Boggiano, 2015) (pág. 16).

Por otro lado, según cifras del INEC y la Asociación de Municipalidades del Ecuador; AME, para el año 2017, sólo el 23,3 de aguas residuales producidas en las diferentes poblaciones del país, van a plantas de tratamiento. Estas cifras son números rojos, que deben alarmarnos considerando que el agua es un recurso finito y necesario para el desarrollo de cualquier economía.

---

<sup>6</sup> En el año 2022, 2200 millones de personas continuaban sin agua potable gestionada de manera segura, entre los que 703 millones no contaban con un servicio básico de agua; 3500 millones de personas carecían de saneamiento gestionado de manera segura, de los cuales 1500 millones no disponían de servicios básicos de saneamiento; y 2000 millones carecían de una instalación básica para lavarse las manos, lo que incluye a 653 millones de personas sin ninguna instalación para lavarse las manos. Al gestionar el agua de forma sostenible, se mejora la gestión de la producción de alimentos y energía y se contribuye al trabajo digno y al crecimiento económico. Además, se preservan los ecosistemas acuáticos y su biodiversidad, y se lucha contra el cambio climático.

Por ello, se plantea que varios de los principios que rigen la economía circular, sean empleados dentro de un proceso eficiente de Gestión Integrada de los Recursos Hídricos<sup>7</sup>, que permita reutilizar, regenerar y restaurar las aguas en los diferentes espacios posibles.

Desde el punto de vista de Chafra (2022):

La reutilización de aguas residuales urbanas para usos industriales (refrigeración y limpieza de maquinaria), urbanos (limpieza de calles, regado de parque, rellenado de fuentes públicas), turísticos (regado de campos de golf) e incluso usos agrícolas (regado de árboles, vegetales y hortalizas de consumo no directo), es una alternativa ampliamente desarrollada y aceptada en países desarrollados como los europeos en los que la escasez de agua cruda les ha impulsado a utilizar aguas regeneradas. (pág.17).

En el plano de los instrumentos nacionales e internacionales, entendidos estos como declaraciones, convenios, tratados, protocolos y normativa legal, debemos indicar que estos sirven a la ciudadanía en general no sólo para asimilarlos en el plano de lo cognitivo, sino para difundirlos y generalizarlos en el ideario de las personas, así como para utilizarlos en el litigio estratégico ante las cortes de justicia de nuestro país.

Y es que existen los suficientes instrumentos que sirven como herramientas útiles para enfrentar los embates de la afectación ambiental por influencia del ser humano, si vamos desde el plano supra nacional tenemos la Convención de Río de 1998, el Tratado de Kyoto de 1993, para controlar la emisión de los gases efectos invernadero (GEI), el Convenio Ramsar, relativo a los humedales suscrito en 1971, para la protección de los humedales, los 17 ODS Objetivos de Desarrollo Sostenible definidos por las Naciones Unidas, por mencionar sólo algunos.

En este mismo contexto, en el caso ecuatoriano, se tiene una herramienta muy poderosa como lo es la Constitución de la República promulgada en el año 2008, misma que reconoce a la naturaleza como sujeto de derechos, lo cual es innovador a nivel del constitucionalismo mundial, así también contamos con el Código del Ambiente, para el caso específico del agua tenemos la Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua; LORHUAA y el denominado “Libro Blanco del Agua”, por citar algunos elementos.

### **La Constitución de la República del Ecuador y la naturaleza**

La Constitución de la República del Ecuador, promulgada en el 2008, incorpora una innovación sustancial inédita en el constitucionalismo mundial, y es precisamente el reconocimiento de la NATURALEZA COMO

SUJETO DE DERECHOS, lo cual ha generado en estos últimos años una mayor profundización dogmática al respecto, por parte de la academia, así como por parte de jueces

---

<sup>7</sup> En este sentido, la GIRH constituye un enfoque de sostenibilidad para enfrentar los principales desafíos del agua, facilitando la toma de decisiones que atiendan las demandas incrementales del recurso y sus nexos con otros sectores, como la agricultura y la energía. Igualmente, es un punto de partida en la prevención y control de los efectos de las inundaciones, la mitigación de las consecuencias de la sequía y de las enfermedades de origen hídrico. Libro Blanco de la economía del Agua, pp. 39.

constitucionales y sobre todo un empoderamiento de la ciudadanía que busca en el litigio constitucional la defensa de la Pacha Mama.

En este contexto, la Carta Fundamental, manifiesta:

Art. 10.- “Las personas, comunidades, pueblos, nacionalidades y colectivos son titulares y gozarán de los derechos garantizados en la Constitución y en los instrumentos internacionales. **La naturaleza será sujeto de aquellos derechos que le reconozca la Constitución.**” (énfasis añadido)

Art. 71.- “La naturaleza o Pacha Mama, donde se reproduce y realiza la vida, tiene derecho a que se respete integralmente su existencia y el mantenimiento y regeneración de sus ciclos vitales, estructura, funciones y procesos evolutivos. Toda persona, comunidad, pueblo o nacionalidad podrá exigir a la autoridad pública el cumplimiento de los derechos de la naturaleza. Para aplicar e interpretar estos derechos se observarán los principios establecidos en la Constitución, en lo que proceda.

El Estado incentivará a las personas naturales y jurídicas, y a los colectivos, para que protejan la naturaleza, y promoverá el respeto a todos los elementos que forman un ecosistema.”

Art. 72.- “La naturaleza tiene derecho a la restauración. Esta restauración será independiente de la obligación que tienen el Estado y las personas naturales o jurídicas de indemnizar a los individuos y colectivos que dependan de los sistemas naturales afectados. En los casos de impacto ambiental grave o permanente, incluidos los ocasionados por la explotación de los recursos naturales no renovables, el Estado establecerá los mecanismos más eficaces para alcanzar la restauración, y adoptará las medidas adecuadas para eliminar o mitigar las consecuencias ambientales nocivas.” (pág. 76)

De lo citado anteriormente, entonces podemos colegir que la Naturaleza o Pacha Mama, posee los siguientes derechos: i Se respete su existencia y el mantenimiento y regeneración de sus ciclos vitales, estructura, funciones y procesos evolutivos; ii Derecho a la restauración.

En lo que respecta al agua, la máxima norma ecuatoriana determina que:

Art. 12.- El derecho humano al agua es fundamental e irrenunciable. El agua constituye patrimonio nacional estratégico de uso público, inalienable, imprescriptible, inembargable y esencial para la vida. (pág.13)

Ahora bien, es necesario, indicar que la Corte Constitucional ya se ha pronunciado respecto a los Derechos de la Naturaleza desde una VISIÓN ECOCÉNTRICA, entendiendo que es factible invocar los Derechos de la Naturaleza, en específico para ríos, lagos, bosques, humedales, manglares, etc. como parte integrante de la generalidad denominada naturaleza.

Es de esta forma que el máximo órgano de control constitucional, en la sentencia **No. – 1149-19-JP/21**<sup>8</sup>, dentro del caso “Los Cedros” de fecha 10 de noviembre del 2021, ha mostrado su preocupación por el razonamiento de los jueces cuando conocen de causas constitucionales cuya problemática se encuentra centrada en los derechos de la naturaleza y ha indicado que es viable invocar los derechos de la Pacha Mama en general e ir circunscribiéndolos a bosques, ríos, manglares, en específico, no desde una visión antropocéntrica sino desde una perspectiva eco céntrica, en donde el ser humano es una alícuota de todo el sistema, teniendo cada parte su interdependencia y su valor propio.

En este orden de ideas, de la misma forma que nuestra Carta Fundamental, reconoce a la naturaleza como sujeto de derechos, también prevé garantías jurisdiccionales que viabilicen a través de los jueces, la protección de sus derechos. Es así que en el diseño constitucional constan las Medidas Cautelares que pueden ser autónomas, cuya finalidad es cesar o evitar la vulneración de un derecho constitucional teniendo un modelo tendiente a ser concedidas y de manera urgente, pues aplican los principios de peligro en la demora, daño grave y difícil de reparar y apariencia de buen derecho; esta última se traduce en que el juez no debe requerir mayor prueba al peticionario sino por la sola verosimilitud de la narrativa el juez puede conceder la medida. Por otro lado, tenemos como vía idónea la acción de protección cuya finalidad es el amparo directo y eficaz de los derechos reconocidos en la Constitución, dejando abierta la legitimación activa para interponer esta acción a favor de la naturaleza, pues cualquier persona puede hacerlo sin perjuicio del patrocinio que por mandato constitucional y legal lo puede realizar la Defensoría del Pueblo.

Lo indicado en el párrafo anterior, demuestra la intención del legislador constituyente de al menos normativamente en el -deber ser- se proteja a la naturaleza con mecanismos procedimentales eficaces para el efecto.

#### **La visión eco céntrica del Derecho en relación con la filosofía del Sumak Kawsay. –**

La totalidad de la historia ha estado marcada por la prevalencia del ser humano sobre su entorno, justificada incluso desde la religión en ciertos pasajes, que se dispone a la humanidad “someter a la tierra”<sup>9</sup>, esta forma de ver y entender el mundo desde la superioridad de lo humano, se denomina antropocentrismo, que constituye lo diametralmente opuesto a la visión eco céntrica.

---

<sup>8</sup> “34. Preocupa mucho a esta Corte que los derechos de la naturaleza, a los cuales la Constitución otorga expreso reconocimiento y garantías, no sean oportuna y adecuadamente considerados por algunos jueces, juezas, otras autoridades públicas y particulares.

41. En este marco, los jueces y juezas que conocen acciones de protección y peticiones de medidas cautelares por posibles violaciones a los derechos de la naturaleza están obligados a realizar un examen cuidadoso sobre tales alegaciones y peticiones, en los mismos términos que lo ha establecido esta Corte para los demás derechos constitucionales. En particular, estas peticiones y demandas no pueden ser negadas, como sucedió en este caso en la sentencia de primera instancia, bajo la mera afirmación de que se trata de asuntos puramente administrativos cuyo juzgamiento corresponde a la justicia ordinaria.<sup>17</sup>

<sup>9</sup> *Biblia Católica*; Los cielos le pertenecen al Señor, pero a la humanidad le ha dado la tierra. Salmo 115 Sean fructíferos y multiplíquense; llenen la tierra y sométanla; dominen a los peces del mar y a las aves del cielo, y a todos los reptiles que se arrastran por el suelo. Génesis 1:28. En <https://www.corresponsables.com/col/actualidad/ods-13-accion-por-el-clima/sara-caicedo/>

Para hablar respecto de la visión eco céntrica se considera importante primero analizar su opuesto; es decir, la visión antropocéntrica que se interpreta en la primacía o superioridad del ser humano sobre todo su entorno, esta corriente filosófica “concibe al ser humano y sus intereses como el centro de todo, por lo que se produce una supeditación de lo “demás” (seres vivos, medio ambiente, etcétera) a las necesidades y bienestar del ser humano”. (Hernández G. , 2020).

Esta visión del ser humano como principio y fin de todo, se ha ido desarrollando e incluso posicionado en el pensar del ser humano y en sus formas de expresión intelectual, cultural e incluso normativa. Es de esta manera, que Zambrano (2020) establece la visión antropocéntrica en el derecho en los términos siguientes: “el humano, único ser racional dentro del mundo natural, es el sujeto y objeto exclusivo de la moralidad, el portador único de dignidad y, por ende, de su traducción jurídica: el derecho a tener derechos” (pág. 507).

El pensamiento antropocéntrico se ha materializado en la norma sea supranacional o nacional, verbigracia la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (1992), si bien es cierto, esta declaración promueve la protección de la naturaleza y su entorno, se puede evidenciar que este instrumento internacional propende esto en base al beneficio primigenio del ser humano, es así que desde el Principio 1, se hace constar: “Los seres humanos constituyen el centro de las preocupaciones relacionadas con el desarrollo sostenible (...)”

Por su parte, la visión eco céntrica, da valor, contenido y reconocimiento a todos los elementos que interactúan y conviven en el ecosistema tanto desde el plano de los factores bióticos como abióticos, es así que: “la visión eco céntrica considera que la naturaleza contiene un valor inherente, independientemente de si le es de utilidad o no al ser humano; en este sentido los eco céntricos valoran a la naturaleza por sí misma” (Ochoa, 2014, pág. 8),

Retornando al razonamiento jurídico dentro del Caso Los Cedros, el máximo órgano de control constitucional, en la sentencia **No. – 1149-19-JP/21**, de fecha 10 de noviembre del 2021, ha indicado:

43. Se trata de una perspectiva sistémica que protege procesos naturales por su valor propio. De esta forma, un río, un bosque u otros ecosistemas son vistos como sistemas de vida cuya existencia y procesos biológicos ameritan la mayor protección jurídica posible que puede otorgar una Constitución: el reconocimiento de derechos inherentes a un sujeto. En el caso ecuatoriano, hay un reconocimiento general de derechos de la naturaleza en la Carta Fundamental que, como lo expresó la Corte en la sentencia 22-18-IN/21, que hace referencia a derechos de los manglares, puede concretarse en titulares determinados; el reconocimiento específico no implica que sea necesario el reconocimiento para la protección, sino que ayuda a configurar la protección de forma adecuada al titular concreto de derechos, en el presente caso el Bosque Protector Los Cedros.” (pág. 11)

El hecho de ver a los elementos como alícuota de un sistema de vida, también se replica en el caso conocido como “Mona Estrellita” el cual deja abierta y planteada la inquietud respecto a la acción de habeas corpus para animales de fauna silvestre. En esta sentencia de la Corte Constitucional del Ecuador, señala:

“Las propiedades de cada elemento surgen de las interrelaciones con el resto de elementos y funcionan como una red. Cuando un elemento se afecta, se altera el funcionamiento del sistema. Cuando el sistema cambia, también afecta a cada uno de sus elementos”. (Sentencia No. 253-20-JH/22, 2022).

De lo referido podemos mencionar con acierto que, la visión eco céntrica propende entender la problemática ambiental desde una perspectiva sistémica de vida, lo cual va relacionándose con la filosofía andina del Sumak kawsay o “Buen Vivir”<sup>10</sup>, cuya comprensión radica en la coexistencia armónica del ser humano con la naturaleza para vivir con dignidad, por lo que, el ser humano debe entonces respetar a la Pacha Mama, pues esta alberga la vida. Este pensamiento, disruptivo milenario hace que comprendamos a la montaña, al páramo, al humedal, al manglar como sistemas vivos que junto a los cuatro elementos (agua, aire, tierra y fuego) coadyuvan para la generación y existencia de la vida.

La filosofía del Buen Vivir/Sumak Kawsay constituye el alter ego a las tesis convencionales del “Desarrollo” “cuya lógica predica que los seres humanos alcanzarían un mayor bienestar, a consecuencia del crecimiento económico sin tomar en consideración los efectos negativos que repercutían en el ambiente.” (Crespo, 2016, pág. 92)

### **Los ríos como sujetos de derechos, criterios de la justicia constitucional. –**

Una vez que ha quedado establecido la importancia del agua como recurso estratégico, así como la visión eco céntrica que avanza en el Derecho Constitucional, vale mencionar que esto ha generado -para bien- un empoderamiento de la sociedad, respecto a visibilizar la problemática de la contaminación de los cauces hídricos a nivel nacional y, a través del litigio constitucional buscar la protección y amparo de ríos como sujetos de derechos, así como ir descubriendo algunas líneas de pensamiento emitidas por la Corte Constitucional del Ecuador, así como sentencias dictadas por jueces de instancias inferiores, que orientan el debate respecto a este tema. Para el efecto, tomaremos en cuenta la sentencia dentro del Caso Río Monjas, la sentencia dentro del Caso Río Aquepi y Río Flavio Alfaro.

Respecto al Río Monjas, ubicado en el noroccidente de la ciudad de Quito, podemos indicar que ha sido objeto de grave contaminación causada por actividades industriales y urbanas. La

---

<sup>10</sup> Pablo Dávalos, economista ecuatoriano, se refiere al Buen Vivir como una concepción de la vida alejada de los parámetros más caros de la modernidad y el crecimiento económico: el individualismo, la búsqueda del lucro, la relación costo-beneficio como axiomática social, la utilización de la naturaleza, la relación estratégica entre seres humanos, la mercantilización total de todas las esferas de la vida humana, la violencia inherente al egoísmo del consumidor, etc. El Buen Vivir expresa una relación diferente entre los seres humanos y con su entorno social y natural; incorpora una dimensión humana, ética y holística al relacionamiento de los seres humanos tanto con su propia historia como con su naturaleza (Dávalos, 2008). <https://filosofiadeldelbuenvivir.com/buen-vivir-2/>

contaminación afectaba significativamente la salud de las comunidades locales y el medio ambiente. Las pruebas presentadas mostraban niveles elevados de contaminantes, afectando la calidad del agua y el ecosistema del río. Es de esta forma que el caso llegó a conocimiento de la Corte Constitucional del Ecuador, vía Acción Extraordinaria de Protección. De esta manera el máximo órgano de control constitucional del país, en su sentencia **No. - 2167-21-EP/22**, de 19 de enero del 2022, en el Caso Río Monjas ha indicado:

**120.** La Corte ha reconocido las complejas redes que tejen los ríos: “[l]os ríos son ecosistemas dinámicos, complejos e integradores, con múltiples conexiones con otros ecosistemas: longitudinales (conexión río arriba - río abajo), laterales (conexión con la cuenca hidrográfica y vegetación de la ribera) y verticales (conexión con las aguas subterráneas y la precipitación).<sup>123</sup> (pág. 34)

**121.** Cada uno de los elementos de los ecosistemas de la naturaleza, como los ríos, cumplen un rol de donde emana su valor integral e individual sin desconocer su valor en conjunto. La jurisprudencia de la Corte ha valorado la importancia de cada elemento de un ecosistema por su importancia sistémica.<sup>125</sup> La afectación de un río, en consecuencia, podría afectar, por sus conexiones, a todo un ecosistema. De ahí que el río, como otros elementos de la naturaleza, debe tener valoración en sí mismo y en función de lo que aporta a la vida de las comunidades bióticas, incluida la de la especie humana, y a los elementos abióticos, apostadas a lo largo de sus riberas.

**124.** Cuando a un elemento de la naturaleza, como un río, una montaña o un bosque se considera que se han vulnerado sus derechos reconocidos en la Constitución, entonces la Corte, para determinar el daño y la reparación, debe identificar a ese sujeto en el caso que está conociendo. De ahí que los jueces y juezas pueden con propiedad recibir demandas a nombre de elementos específicos de la naturaleza, que tienen identidad, ubicación, contexto, ciclo vital, estructura, funciones y procesos evolutivos. En el caso que está bajo conocimiento de la Corte, por ejemplo, se trata del río Monjas. (pág.35)

En lo que concierne al Río Aquepi, este está situado en la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas y sustenta diversas necesidades agrícolas y domésticas de las comunidades locales. Es así que se presentó una acción de protección en contra de la Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA) y el Gobierno Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas que planificó un proyecto de riego llamado "Proyecto de infraestructura de riego a gravedad Unión Carchense", que requeriría una cantidad importante de agua del río Aquepi, existiendo un desacuerdo sobre la capacidad del río para sostener el uso doméstico, así como el proyecto de riego, pues se mencionó por los accionantes que el agua del río es crucial para uso doméstico y el proyecto de riego podría dañar el ecosistema, generando escasez de agua.

El uso del agua del Río Aquepi por parte del GAD violó los derechos a la salud, al agua, ambiente sano, seguridad jurídica, consulta previa y derechos de la naturaleza.

Los jueces de la Corte Constitucional entre sus razonamientos resaltan:

**47.** El río es un elemento de la naturaleza que es parte de un ecosistema mayor, que puede ser identificado como cuenca hidrográfica. Las funciones del río permiten y sostienen la vida tanto de la especie humana como de otras especies y de la vegetación. La Corte ha reconocido que los ríos, en su estado natural, *“cumplen diversas funciones eco sistémicas como provisión de agua para los seres humanos, auto purificación, control de inundaciones y sequías, mantenimiento de hábitat para peces, aves y otra vida silvestre, mantenimiento de los flujos de sedimento, nutrientes y salinidad de estuarios...”*<sup>56</sup> (pág. 12)

**48.** Los ríos, por otro lado, *“son ecosistemas dinámicos, complejos e integradores, con múltiples conexiones con otros ecosistemas: longitudinales (conexión río arriba - río abajo), laterales (conexión con la cuenca hidrográfica y vegetación de la ribera) y verticales (conexión con las aguas subterráneas y la precipitación). Las conexiones longitudinales y laterales se reflejan en uno de los principales procesos eco sistémicos de los ríos, que es el transporte y procesamiento de materiales en suspensión, químicos y otros nutrientes que mantienen los ciclos biogeoquímicos del planeta.”*<sup>57</sup> (pág. 12)

**58.** En cuanto al reconocimiento de los derechos que tiene el río Aquepi, *los obligados* son el Estado, a nivel nacional y local, de acuerdo con sus competencias para el cuidado de sus aguas, las personas, naturales y jurídicas, y comunidades, pueblos, nacionalidades y colectivos, que habitan a su alrededor y usan sus aguas. De acuerdo con la Constitución las personas tienen la responsabilidad de *“respetar los derechos de la naturaleza, preservar un ambiente sano y utilizar los recursos naturales de modo racional, sustentable y sostenible.”*<sup>64</sup> (pág. 13)

**61.** *La estructura* del río tiene varios elementos: la morfología, el fondo, los sedimentos, el caudal y el agua. El agua es un elemento importante que a su vez tiene una particular protección constitucional. Por ejemplo, la Corte estableció que el derecho al agua se traduce en que las personas tengan acceso a un abastecimiento continuo, suficiente y salubre de agua para su uso personal y doméstico, así como para su salud.<sup>71</sup> (pág. 14)

La Corte Constitucional dispuso medidas para garantizar el caudal ecológico del río y que se protejan los derechos de la comunidad afectada, incluyó medidas de reparación integral y la suspensión del proyecto de riego hasta que se hicieran nuevas evaluaciones y estudios integrales.

En cuanto al río Pescadillo del cantón Flavio Alfaro, ubicado en la provincia de Manabí, podemos mencionar como antecedente que:

Se presentó una acción de protección por la contaminación con aguas servidas del río Pescadillo en el cantón Flavio Alfaro. Los accionantes reclaman los derechos vulnerados de la naturaleza, salud, agua y ambiente sano. La acción se interpuso debido a la falta de medidas protectoras eficaces para solucionar el impacto ambiental causado por las descargas de aguas residuales. La primera resolución fue dictada por el juez de la Unidad Judicial Multicompetente con sede en el cantón Flavio Alfaro el 15 de febrero de 2019, aceptando la acción de protección y declarando la vulneración de los derechos de la naturaleza, agua y ambiente sano. Se ordenó al GAD Municipal de Flavio Alfaro y SENAGUA diseñar un plan de purificación de aguas en 6 meses, realizar exámenes toxicológicos, y ejecutar el plan aprobado, adicionalmente se dispuso que la Defensoría del Pueblo supervise el avance y cumplimiento de la sentencia de forma mensual.

Como hemos visualizado el Derecho Constitucional constituye una herramienta eficaz - aunque insuficiente a ratos- para la protección de los recursos hídricos; en este caso ríos, que se ven afectados por las actividades antrópicas, que ha decir de expertos constituyen el 99.9% de las causas de la contaminación del agua<sup>11</sup> siendo responsables del problema, pero casi nada comprometidos con la solución. Sin perjuicio del impulso y motor social que generan las demandas a favor de los derechos de los ríos, lagos, lagunas, humedales, etc., las sentencias obtenidas en las diferentes causas van nutriendo los argumentos de las futuras acciones que vendrán siendo además jurisprudencia que va sentando precedentes positivos que son un aliento sin duda de esperanza y que deben ser cumplidas en su totalidad sin dilaciones con el objeto de brindar una adecuada reparación integral a la naturaleza que merece el respeto de sus ciclos vitales y la restauración en casos de contaminación.

## CONCLUSIONES

En esta etapa final del artículo, podemos esbozar las siguientes ideas para concluir:

El recurso agua se constituye como estratégico para el desarrollo de prácticamente todas las actividades del ser humano, debiendo ser protegido por su escasez evidenciada ya en determinados países, lo que conlleva un necesario actuar por parte de todas y todos.

La máxima normativa del Ecuador amalgama una visión eco céntrica garantizando el derecho de las personas a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, así como los derechos de la naturaleza, teniendo para ambos casos garantías jurisdiccionales idóneas que permiten su tutelaje. Desde el 2008, las garantías jurisdiccionales han venido en un proceso evolutivo de mayor comprensión, análisis, desarrollo y aplicación que dotan de contenido y realidad a la normativa a través de las sentencias que se han emitido.

- 
- <sup>11</sup> Sánchez, A. (29 de 07 de 2019). Contaminación de lagos y ríos: causas, consecuencias y cómo evitarla. Ecología Verde. <https://www.ecologiaverde.com/contaminacion-de-lagos-y-rios-causasconsecuencias-y-como-evitarla-1936.html>

La visión eco céntrica va ganando terreno y se va acoplando de forma armónica con la filosofía del sumak kawsay o Buen Vivir, debiendo indicar que ambas no constituyen de ninguna forma tesis acabadas, sino que se encuentran en pleno proceso de construcción epistémica.

La justicia constitucional en el caso de los ríos nos muestra ya sentencias importantes que se van constituyendo en referentes del pensamiento jurídico y que motivan el actuar de la sociedad, pues vemos con alegría que se han interpuesto acciones de protección en Otavalo, provincia de Imbabura respecto a la contaminación de la cual es víctima el Río Tejar, así como en Quito, la capital de los ecuatorianos respecto al Río Machángara, ambas en búsqueda de la declaración de vulneración de derechos reconocidos a estos cauces hídricos.

Sin dejar de lado la notable relevancia que tienen los diferentes casos en los que por medio de la justicia constitucional se ha protegido los derechos de la naturaleza (ríos, lagos, humedales) no debemos perder de vista la urgencia de la toma de conciencia por parte de los seres humanos, así como de los diferentes niveles de gobierno en el ámbito de sus competencias, con el fin de ser respetuosos con nuestro entorno, destronando falacias como el “desarrollo y progreso” a costa de los recursos naturales.

La preservación de los recursos hídricos demanda del diseño e implementación de una Gestión Integral de Recursos Hídricos; GIRH<sup>12</sup>, que permita ir materializando la agenda 2030 para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; ODS, siendo el sexto: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. En esta necesidad, no puede dejarse de lado la protección, cuidado y restauración de los cauces de nuestros ríos, que constituyen verdaderos ecosistemas y que tienen también otras funcionalidades que van desde lo ornamental, pasando por el consumo humano, así como actividades de regadío.

Es una tarea impostergable el repensar el desarrollo de nuestros estados, desde los diferentes niveles de gobierno, con un enfoque sostenible, tomando en cuenta en la realización de políticas públicas el denominado triple impacto, tanto en lo social, ambiental y económico, de lo contrario estamos condenando el futuro de las próximas generaciones.

---

<sup>12</sup> "La gestión integrada de los recursos hídricos: una prioridad para el desarrollo sostenible" - Artículo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)  
[https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2019/02/ES-Guide-ES\\_Final-webPDF.pdf](https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2019/02/ES-Guide-ES_Final-webPDF.pdf).

## REFERENCIAS

- Sentencia Rio Aquepi, Sentencia 1185-20-JP/21 (Dr. Ramiro Ávila 15 de 12 de 2021). Obtenido de  
[http://esacc.corteconstitucional.gob.ec/storage/api/v1/10\\_DWL\\_FL/e2NhcNBldGE6J3RyYW1pdGUhLCB1dWlkOidIMGJiN2I1NC04NjM5LTQ1ZmItYjc4OS0yNTFINTFhZWl2YTEucGRmJ30](http://esacc.corteconstitucional.gob.ec/storage/api/v1/10_DWL_FL/e2NhcNBldGE6J3RyYW1pdGUhLCB1dWlkOidIMGJiN2I1NC04NjM5LTQ1ZmItYjc4OS0yNTFINTFhZWl2YTEucGRmJ30)
- Sentencia Rio Monjas, Sentencia No. 2167-21- EP/22 (Juez ponente: Ramiro Ávila Santamaría 19 de 01 de 2022). Obtenido de  
<http://files.harmonywithnatureun.org/uploads/upload1165.pdf>
- Sentencia Rio Flavio Alfaro, Juicio No. - 13322201900024, Unidad Judicial Multicompetente con sede en el cantón Flavio Alfaro, 18 de abril de 2019.
- Sentencia Caso Los Cedros, sentencia 1149-19-JP/21(JUEZ PONENTE: DE LA CADENA CORREA LAURO JAVIER 19 de 06 de 2019)  
<http://doc.corteconstitucional.gob.ec:8080/alfresco/d/d/workspace/SpacesStore/00256064-b700-4003-b3d2-9fa6942033da/se>
- Constitución de la República del Ecuador (2008)
- Asamblea Nacional. (2016). Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua. Quito, Pichincha, Ecuador: Asamblea Nacional.
- Chafla, Pablo & Cerón Chafla, Pamela. (2016). Payment for environmental services in water sector: The water conservation found (Fonag) experience. *Tecnología y Ciencias del Agua*. 7. 25-40.
- Chafla, P. (2022). El cambio climático en Ecuador: Perspectiva desde la economía circular y la economía del agua. *Boletín de Política Económica*, (16), 12-19. Centro de Investigaciones Económicas, FCSH-ESPOL.
- Crespo, M. d. (2016). Las consecuencias derivadas de la pugna entre el antropocentrismo vs. biocentrismo en relación con los derechos de la naturaleza en el Ecuador (2008 - 2015). *Revista Acordes*, 82-95.
- Esquemas de participación público-privada en el sector del agua y saneamiento en Latinoamérica  
Chafla, P. & Cerón, P., 1 may. 2016, En: *Tecnología y Ciencias del Agua*. 7, 3, p. 5-17 13 p. Producción científica: Contribución a una revista › Artículo › revisión exhaustiva
- Harris, M. (2022). EL Derecho de la Naturaleza a su Restauración en Ecuador y a sus Equivalentes en sus Demandas Ambientales. *Revista del Estado*. Obtenido de  
<https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/derest/article/view/8367>
- Hernández, G. (02 de enero del 2020). La visión antropocéntrica. *Protección y Derechos del Medio Ambiente*. Recuperado el 16 de mayo de 2024, de Foro Jurídico:  
<https://forojuridico.mx/la-vision-antropocentrica-proteccion-y-derechos-del-medio->

[ambiente/](#)

"La gestión integrada de los recursos hídricos: una prioridad para el desarrollo sostenible" - Artículo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

[https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2019/02/ES-Guide-ES\\_Final-webPDF.pdf](https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2019/02/ES-Guide-ES_Final-webPDF.pdf)

Manríquez, J. (2019). Nociones de hermenéutica e interpretación jurídica en el contexto mexicano. Instituto de investigaciones jurídicas.

Ochoa, A. (2014). Medioambiente como bien jurídico protegido. ¿VISIÓN ANTROPOCÉNTRICA O ECOCÉNTRICA? REVISTA DE DERECHO PENAL Y CRIMINOLOGÍA, 253-294

Organización de las Naciones Unidas. (2021). Decenio de las Naciones Unidas para la restauración de los Ecosistemas. ONU. Obtenido de

<https://www.decadeonrestoration.org/es/en-que-consiste-la-restauracion-de-los-ecosistemas>

Sánchez, A. (29 de 07 de 2019). Contaminación de lagos y ríos: causas, consecuencias y cómo evitarla. Ecología Verde. Obtenido de

<https://www.ecologiaverde.com/contaminacion-de-lagos-y-rios-causasconsecuencias-y-como-evitarla-1936.html>

Libro Blanco de la economía del agua, (2018).