

<https://doi.org/10.69639/arandu.v11i2.550>

Eficiencia y eficacia del gasto público en una unidad ejecutora regional de Cajamarca, 2022

Efficiency and effectiveness of public spending in a regional executing unit of Cajamarca, 2022

Enrique Eduardo Leon Angulo

eleonangulo76@gmail.com

<https://orcid.org/0009-0002-0569-6513>

Universidad Nacional Mayor de San Marcos
Peru

Artículo recibido: 20 noviembre 2024 - Aceptado para publicación: 26 diciembre 2024
Conflictos de intereses: Ninguno que declarar

RESUMEN

Esta investigación tuvo como objetivo analizar la eficiencia y eficacia del gasto público en una unidad ejecutora regional de Cajamarca, 2022. El tipo de investigación es aplicada, diseño de investigación no experimental. La población estuvo conformada por 35 servidores y la muestra estuvo conformada por 32 servidores involucrados en la ejecución del gasto. Se utilizó la encuesta como técnica y el instrumento fue un cuestionario. Los resultados muestran que existe eficiencia y eficacia del gasto público, donde el 47 % de los servidores públicos mencionan que la eficiencia de gasto público es de nivel regular; así mismo el 44 % de los servidores públicos mencionan que la eficacia de gasto público es de nivel regular. Además, se logró programar un 74 % en Programas Presupuestales, se obtuvo una ejecución presupuestaria del gasto del 69 %, el costo de inversión de los proyectos han sufriendo una variación promedio del 124 %, se obtuvo un avance financiero y físico de las inversiones del 85 % y 88 % y se han cumplido las acciones estratégicas institucionales (AEI) en un 69 %. Por lo tanto, se concluye que en la medida que mejor se programe, ejecute y evalúe los recursos públicos, más eficiente y eficaz será el gasto público.

Palabras clave: eficiencia, eficacia, gasto publico, inversion publica

ABSTRACT

This research aimed to analyze the efficiency and effectiveness of public spending in a regional executing unit of Cajamarca, 2022. The type of research is applied, non-experimental research design. The population was made up of 35 servers and the sample was made up of 32 servers involved in the execution of the expense. The survey was used as a technique and the instrument was a questionnaire. The results show that there is efficiency and effectiveness of public spending, where 47% of public servants mention that the efficiency of public spending is at a regular level; Likewise, 44% of public servants mention that the effectiveness of public spending is at a regular

level. In addition, 74% of Budget Programs were programmed, a 69% budget execution of expenditure was obtained, the investment cost of the projects has suffered an average variation of 124%, financial and physical progress was obtained from the investments of the 85% and 88% and the institutional strategic actions (AEI) have been fulfilled by 69%. Therefore, it is concluded that the better public resources are programmed, executed and evaluated, the more efficient and effective public spending will be.

Keywords: efficiency, effectiveness, public spending, public investment

Todo el contenido de la Revista Científica Internacional Arandu UTIC publicado en este sitio está disponible bajo licencia Creative Commons Attribution 4.0 International. 

INTRODUCCIÓN

La gestión del gasto público es importante porque influye en el gobierno y la productividad económica y tiene un impacto en el bienestar de las personas mediante la introducción de buenos servicios públicos (por ejemplo, servicios de educación y salud), especialmente en los países en desarrollo donde el sector público es la clave al desarrollo económico (Naciones Unidas [ONU], 2017). Los sistemas políticos y administrativos también impactan la eficiencia del gasto público; por ejemplo, una agencia independiente que controle el gasto público limitará el despilfarro de dinero y la corrupción (Mirzoev et al., 2020 y Montes et al., 2019). Moreno-Enguix y Lorente Bayona (2017) indicó que la eficiencia del gasto público “estaba asociada con niveles significativamente más altos de PIB per cápita o estado de desarrollo, democracia, confianza pública en los políticos e independencia judicial, así como con un nivel más bajo de corrupción” (Albassam, 2020, p. 126).

Por otro lado, es importante señalar que varios estudios que analizan la relación entre el gasto público y la deuda nacional respaldan la idea de que el gasto público está significativamente relacionado con los cambios en el nivel de la deuda nacional (Dutu & Sicari, 2016). Las deudas nacionales han sido un problema principal para muchos países; por ejemplo, la deuda del gobierno de Japón como porcentaje del PIB fue del 196,4 % en 2016; el del Líbano fue del 128,6 %, el del Reino Unido del 116,9 % y el de los Estados Unidos del 99,0 % (Banco Mundial, 2019c). El estudio de Montes et al. (2019) investigó la relación entre la transparencia fiscal, la eficacia del gobierno y la eficiencia del gasto público en 82 países (68 países en desarrollo y 14 países desarrollados); el resultado sugirió que la disminución de la deuda pública depende del apoyo a la calidad del proceso del gasto público y la mejora de la transparencia fiscal.

Asimismo, estudios recientes han abordado la eficiencia y eficacia del gasto público desde diversas perspectivas. Por ejemplo, Lepchak et al. (2021), analiza en qué medida se utilizan eficientemente los recursos médicos para la salud pública en los 80 mayores municipios brasileños. Adegboye y Akinyele (2022) exploraron los determinantes de la eficiencia del gasto público en África. Por otro lado, Standar y Kozera (2019), manifiestan que la eficiencia del gasto público en entidades locales es crucial para superar las desigualdades socioeconómicas en áreas rurales. Estas investigaciones contribuyen al entendimiento actual de la eficiencia del gasto público y proporcionan insights relevantes para este estudio.

El estable desempeño de la economía peruana, ha permitido que el presupuesto público muestre un incremento sostenido, a pesar de la desaceleración de los últimos años. Sin embargo, este incremento no siempre se refleja en una mejora de los servicios públicos que recibe el ciudadano. Por ello, en este contexto resulta relevante evaluar el desempeño de los sistemas que conforman la gestión pública, con la finalidad de identificar las debilidades que nos permitan

establecer medidas para superarlas y así mejorar la provisión de servicios orientados al ciudadano (Shack y Rivera, 2017).

El presupuesto del Gobierno Regional de Cajamarca, durante los últimos años se han ido incrementando los mismos que han sido ejecutados por las 32 unidades ejecutoras que conforman el Pliego del Gobierno Regional de Cajamarca, el cual alcanzó una ejecución del gasto de 81.6 % en el año 2022, tal como se puede apreciar en la tabla 1. Sin embargo, esto no se refleja en los índices de desarrollo humano del departamento. Según el informe técnico Evolución de la Pobreza Monetaria 2011 – 2022, Cajamarca es una de las regiones con mayor incidencia de pobreza (entre 39.40 % y 43.3 % de su población). En el 2022 se determinó que en esta región la pobreza extrema variaba entre el 14.9 % y el 21.8 %, siendo una de las regiones con mayor incidencia. En cuanto a las provincias, el Mapa de Pobreza Monetaria Provincial y Distrital del 2018 (INEI), determinó que, de las 20 provincias más pobres del país, 10 están en esta región; y de los 20 distritos más pobres del país, 16 también pertenecen a Cajamarca región.

Tabla 1

Presupuesto y ejecución presupuestal del Gobierno Regional de Cajamarca (2019-2022)

Año	PIA	PIM	Ejecución	%
2019	1,816,836,249	2,367,955,760	2,061,904,551	87.1%
2020	1,975,434,270	2,636,701,596	2,283,688,206	86.6 %
2021	2,263,606,339	3,090,453,820	2,676,773,617	86.6 %
2022	2,410,377,765	3,423,694,391	2,794,464,085	81.6 %
Total	8,466,254,623	11,518,805,567	9,816,830,459	85.2 %

Nota. Elaborado a partir de información del portal de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas, (2019-2022).

La Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca, es un organismo público ejecutor de proyectos de inversión de infraestructura básica de saneamiento, salud, energía y otras de impacto regional. Fue creada formalmente el 21 de enero del 2009 a través de la Ordenanza Regional N.º 001 – 2009-GRCAJ/CR., goza de autonomía técnica y administrativa presupuestal y responde a las políticas regionales y metas del Gobierno Regional de Cajamarca.

En la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca, se puede evidenciar bajos niveles de ejecución del gasto cuyos recursos al final del año no son utilizados en la ejecución de proyectos, esto debido a la débil articulación entre los sistemas de la administración financiera, esta realidad se ve reflejada en los reportes de transparencia económica del Ministerio de Economía y Finanzas donde los devengados correspondientes al año 2022 alcanzaron un porcentaje de ejecución promedio del gasto de inversión público del 68.6 % (ver tabla 2).

Tabla 2

Presupuesto y ejecución presupuestal de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca (2019-2022)

Año	PIA	PIM	Ejecución	%
2019	43,564,727	101,494,470	50,500,889	49.8 %
2020	45,167,054	86,046,587	53,502,835	62.2 %
2021	65,400,811	101,043,262	72,800,007	72.0 %
2022	62,730,724	106,580,341	73,113,492*	68.6 %
Total	216,863,316	216,863,316	249,917,223	63.2 %

Nota. Elaborado a partir de información del portal de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas, (2019-2022).

El monto de S/ 73,113,492 fue tomado de los estados financieros y presupuestarios de la entidad.

La realización de esta investigación es útil porque nos permitirá conocer la importancia que tiene la eficiencia y eficacia del gasto público para la consecución de fines y objetivos que se expresan en la satisfacción de necesidades colectivas de la población del departamento de Cajamarca, dentro de las políticas públicas establecidas. Con los resultados obtenidos se podrá mejorar la gestión del gasto público asegurando una mejor productividad de bienes y servicios en los programas de salud, saneamiento, electrificación y otros que beneficien a la población.

Por los motivos expuestos el objetivo de la presente investigación fue analizar la eficiencia y eficacia del gasto público en una Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca para evidenciar las deficiencias existentes en el uso de los recursos públicos, el cual inciden en la calidad del gasto público.

METODOLOGÍA

Diseño y Tipo

Para llevar a cabo la investigación, con el objetivo de analizar la eficiencia y eficacia del gasto público en la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca, se empleó un diseño de investigación no experimental porque se busca describir, diferenciar o examinar asociaciones, en vez de buscar relaciones directas entre variables, grupos o situaciones.

El tipo de investigación es aplicada, porque identifica los factores que inciden en la eficiencia del gasto público y propone recomendaciones fundamentadas para mejorar la gestión del gasto público de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca.

Población y Muestra

La población del presente trabajo de investigación está conformada por 35 servidores de una ejecutora regional de Cajamarca relacionados con la ejecución del gasto. La muestra de estudio estuvo compuesta por 32 participantes, involucrados en la ejecución del gasto de la

Unidad Ejecutora de Programas Regionales de Cajamarca. Se establecieron criterios de inclusión para seleccionar a los participantes, considerando su rol en la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca y su experiencia en la gestión financiera. Se excluyeron aquellos participantes que no estuvieran directamente involucrados en los procesos financieros de la entidad.

Instrumentos

En cuanto a los instrumentos aplicados, se utilizaron encuestas estructuradas y revisión documental para recopilar información relevante sobre la eficiencia y eficacia del gasto público en la unidad ejecutora regional de Cajamarca. Las entrevistas permitieron obtener datos cualitativos sobre la percepción de los actores involucrados en la gestión financiera, mientras que la revisión documental proporcionó información cuantitativa sobre los indicadores de eficiencia y eficacia de los procesos financieros.

Para conocer la confiabilidad del cuestionario se procedió a través del coeficiente Alfa de Cronbach, en la que deberá ser mayor a 0.7 para ser considerada como confiable, para este punto se llevó a cabo la prueba piloto previamente.

Procedimiento

En el desarrollo del estudio se aplicó la estadística descriptiva, a través del software estadístico SPSS. En la investigación se usó el tipo de análisis cuantitativo y asimismo para el desarrollo del estudio se aplicó los principios de confidencialidad y el consentimiento.

Así mismo se realizó la revisión documental para recopilar información relevante de los instrumentos de gestión de la entidad y de la página WEB del Ministerio de Economía y Finanzas, respecto a la programación, gestión y evaluación de los recursos públicos.

Análisis de Datos

Para la presente investigación, se utilizará el programa estadístico SPSS versión 26 para el análisis e interpretación de los datos obtenidos en el trabajo de campo.

Ética en la Investigación

Esta investigación se realizó conforme a principios éticos que aseguren el avance del conocimiento, respetando a los datos, a las conclusiones de la investigación y a la preservación del medio ambiente, garantizando que la investigación sea de alta calidad y que los resultados estén disponibles para el público.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Resultados descriptivos

Conforme a la tabla 3, el 46.9% de los servidores públicos de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca 2022, mencionan que la eficiencia de gasto público es de nivel regular, el 28.1% mencionan que es bajo y el 25.0% mencionan que es alto.

Tabla 3*Frecuencia para la eficiencia*

Niveles	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Bajo	9	28.1	28.1	28.1
Regular	15	46.9	46.9	75.0
Alto	8	25.0	25.0	100.0
Total	32	100.0	100.0	

Conforme a la tabla 4, el 43.8% de los servidores públicos de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca 2022, mencionan que la eficacia de gasto público es de nivel regular, el 28.1% mencionan que es bajo y alto la eficacia de gasto público.

Tabla 4*Frecuencia para la eficacia*

Niveles	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Bajo	9	28.1	28.1	28.1
Regular	14	43.8	43.8	71.9
Alto	9	28.1	28.1	100.0
Total	32	100.0	100.0	

Análisis documental

El Gobierno Regional de Cajamarca (GRC), a través de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca, tiene como objetivo el cierre de brechas en infraestructura (ver tabla 5), priorizando proyectos como los de agua y saneamiento, hospitalarios y de electrificación, tal como se estipula en las políticas institucionales redefinidas para el logro de sus objetivos.

Tabla 2*Indicadores de brechas de las obras ejecutadas por la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca*

Función	Indicador de brecha	Valor Numérico Indicador		Fuente/ Año
		Nacional	Departamental	
Salud	Porcentaje de Hospitales con capacidad instalada inadecuada.	78.9	54.5	MINSA, 2018
Energía	Porcentaje de viviendas en el ámbito	18.00%	16.00%	Resolución Ministerial N.º 427-2020-MINEM/DM (Ministerio de Energía y

	rural que no cuentan con servicio eléctrico.		Minas, 30 de diciembre de 2020). Ministerio de Economía y Finanzas (s.f.)
Saneamiento	Porcentaje de la población urbana sin acceso al servicio de agua potable mediante red pública o pileta pública.	5.6	1.8
	Porcentaje de la población urbana sin acceso a servicios de alcantarillado u otras formas de disposición sanitaria de excretas.	11.1	4 INEI, 2017

Nota. Los datos fueron tomados del Diagnóstico de brechas de la región Cajamarca para el PMI 2022-2024, por Gobierno Regional de Cajamarca, 2021.

Con la Ley N° 31365, se aprueba el presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, norma que asigna un crédito presupuestario a la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca por el monto de S/ 62,730,724.00, como Presupuesto Institucional de Apertura – PIA, las cuales según la categoría presupuestal se compone de la siguiente manera (ver tabla 6):

Tabla 6
Presupuesto Institucional de Apertura 2022, de la Unidad Ejecutora Regional, por Categoría Presupuestal

Categoría Presupuestal	PIA	%
0002: Salud Materno Neonatal	16,381,841.00	26.12 %
0046: Acceso y Uso de la Electrificación Rural	377,699.00	0.60 %
0082: Programa Nacional de Saneamiento Urbano	18,507,266.00	29.50 %
9001: Acciones Centrales	45,000.00	0.07 %
9002: Asignaciones Presupuestarias que no Resultan en Productos	27,418,918.00	43.71 %
Total	62,730,724.00	100.00 %

Nota. Elaborado a partir de información del portal de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas, 2022.

Al cierre del año 2022, la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca culmina con un Presupuesto Institucional Modificado – PIM (toda fuente) de S/ 106,580,341, con modificaciones (créditos suplementarios, transferencias de partidas y créditos presupuestales y anulaciones entre unidades ejecutoras), que ascienden a S/ 43,849,617 (ver tabla 7).

Tabla 7

Presupuesto Institucional Modificado 2022, de la Unidad Ejecutora Regional 2022, por Categoría Presupuestal

Categoría Presupuestal	PIM	%
0002: Salud Materno Neonatal	51,339,085.00	48.17 %
0046: Acceso y Uso de la Electrificación Rural	4,917,294.00	4.61 %
0082: Programa Nacional de Saneamiento Urbano	22,678,344.00	21.28 %
9001: Acciones Centrales	226,700.00	0.21 %
9002: Asignaciones Presupuestarias que no Resultan en Productos	27,418,918.00	25.73 %
Total	106,580,341.00	100.00 %

Nota. Elaborado a partir de información del portal de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas, 2022.

El nivel de ejecución presupuestal de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca para el año 2022, a nivel de categoría presupuestal, ha tenido un importante avance entre cada uno de las categorías presupuestales del gasto tal como se puede ver en la tabla 8, en donde se destaca la ejecución presupuestal del Programa Presupuestal 0002: Salud Materno Neonatal con un avance en la ejecución presupuestal de S/ 35,934,089.74 o el 70 %, que corresponde a la Construcción e Implementación de los Hospitales de Cajabamba y Jaén, los cuales han tenido un avance porcentual en su ejecución respecto a su presupuesto modificado del 65.0 % y 72.5 % respectivamente; también es importante mencionar que en este Programa Presupuestal se han elaborado los expedientes técnicos del Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Salud de las ciudades de Chota, Celendín y Cajamarca.

Así mismo destaca la ejecución presupuestal del Programa Presupuestal 0082: Programa Nacional de Saneamiento Urbano, con un avance en la ejecución presupuestal de S/ 9,300,956.16 o 41 %, que ha sido importante para la culminación de los diez proyectos de saneamiento restantes que corresponde a las ciudades de Cajabamba, San Marcos, San Miguel, Contumazá, San Pablo, Celendín, Bambamarca, Chota, Cutervo, y Hualgayoc, los cuales tuvieron una ejecución mayores al 50 %, excepto Chota que logro ejecutar solo el 10 %, debido a que la ejecución del saldo de obra del proyecto se inició en el mes de diciembre.

Con respecto a la ejecución presupuestal del Programa Presupuestal 0046: Acceso y Uso de la Electrificación Rural, este tuvo un avance en la ejecución presupuestal de S/ 1,076,246.45 o 21.9 %, en donde el proyecto Electrificación Rural Cajabamba II Etapa Fase II tuvo una ejecución de S/ 800,288.66 o 58.6 %; así mismo el proyecto Sistema Eléctrico Rural Querocoto Huambos II Etapa, tuvo una ejecución de S/ 34,509.12 o 1.4 % y la Ampliación y Mejoramiento del Sistema de Electrificación Rural de las Localidades de el Empalme, Uchuquinua y Valle Andino; Distritos de Llapa y Catilluc, Provincia de San Miguel, Departamento de Cajamarca tuvo una ejecución de S/ 62,840.03 o 9.7 %, esto debido que se suspendió la ejecución de las obras.

Por último, debemos mencionar que la ejecución de gastos de las categorías presupuestales 9001: Acciones Centrales y 9002: Asignaciones Presupuestarias que no Resultan en Productos, corresponden a actividades de Gestión Administrativa y pago de cuotas de la Deuda Externa.

Tabla 8
Ejecución Presupuestal de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca, 2022 por Categoría Presupuestal

Categoría Presupuestal	PIM	Ejecución	%
0002: Salud Materno Neonatal	51,339,085.00	35,934,089.74	70.00 %
0046: Acceso y Uso de la Electrificación Rural	4,917,294.00	1,076,246.45	21.89 %
0082: Programa Nacional de Saneamiento Urbano	22,678,344.00	9,300,956.16	41.01 %
9001: Acciones Centrales	226,700.00	169,780.58	74.89 %
9002: Asignaciones Presupuestarias que no Resultan en Productos	27,418,918.00	26,632,418.95	97.13 %
Total	106,580,341.00	73,113,491.88	68.60 %

Nota. Elaborado a partir de información del portal de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas, 2022.

El costo de inversión de los proyectos que viene ejecutando de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca, ha sufrido una variación promedio del 123.90 % de costo; esto se debe a los trabajos complementarios de los proyectos primigenios que han encarecido la inversión (ver tabla 9).

Tabla 9
Costo de Inversión de los Proyectos por Programa Presupuestal de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca, 2022

Programa Presupuestal	Costo de Inversión Viable (A)	Costo de Inversión Actual (B)	% Variación del Costo (B-A/A)
0002: Salud Materno Neonatal	107,046,658.00	274,025,787.53	155.99 %
0046: Acceso y Uso de la Electrificación Rural	14,227,502.00	29,158,413.07	104.94 %
0082: Programa Nacional de Saneamiento Urbano	291,675,392.00	621,439,282.69	113.05 %
Total	412,949,552.00	924,623,483.29	123.90 %

Nota. Elaborado a partir de información del portal de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas, 2022.

La Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca, como entidad adscrita al Gobierno Regional de Cajamarca aporta al cumplimiento del objetivo estratégico institucional (OEI) 03, 06, 08 y 12, las cuales alcanzaron el 90,2%, 79,6%, 87.5% y 100 % el cumplimiento del indicador, a través de

acciones desarrolladas para la ejecución de proyectos de Saneamiento Básico, Redes de Electrificación, Infraestructura de Salud, estudios de Pre Inversión y otros de impacto regional, en concordancia con los lineamientos de políticas nacionales y regionales.

Para el cumplimiento de estos objetivos estratégico institucional (OEI), se ha establecido objetivos específicos de estas políticas que corresponde a acciones estratégicas institucionales (AEI); La Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca aporta a ellos a través de las AEI. 03.01, AEI.06.01, AEI.08.02, AEI. 12.04 y AEI.12.07, como podemos ver en la tabla 10.

Tabla 10

Resumen del porcentaje del logro alcanzado de los AEI del Gobierno Regional de Cajamarca, año 2022

Código	Denominación de la Acción Estratégica Institucional	Porcentaje de Implementación
AEI.03.01	Asistencia técnica y vigilancia focalizada integral en agua y saneamiento a Gobiernos Locales y Juntas Administradoras de agua y saneamiento	38.3%
AEI.06.01	Aseguramiento en salud oportuno de la población	84%
AEI.08.02	Infraestructura energética eficiente para los actores económicos	No registra información
AEI.12.04	Acompañamiento integral permanente en la ejecución de recursos públicos la Unidades Ejecutoras del Gobierno Regional de Cajamarca	60.5%
AEI.12.07	Planificación, ordenamiento y articulación territorial concertada a los actores del desarrollo departamental	92%
Total		68.7 %

Nota. Elaborado a partir del informe de evaluación de resultados PEI y POI 2022, de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca.

El avance de la ejecución financiera y física de los proyectos que viene ejecutando La Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca, es de 84.59 % y 88.26 %, como se puede ver en la tabla 11; dentro de los cuales en el programa 0002: Salud Materno Neonatal, las acciones se centraron en la culminación y puesta en marcha de los hospitales II-1 de Cajabamba y II-2 Jaén lo que significaba proyectarse en la recepción del equipamiento con el mejoramiento y levantamiento de observaciones correspondientes; en el programa 0046: Acceso y Uso de la Electrificación Rural, se trabajó en la culminación del levantamiento de observaciones y la ejecución de los de Inversión SER Querocoto - Huambos II Etapa y la ejecución de la Ampliación y Mejoramiento del Sistema de Electrificación Rural de las Localidades de el Empalme, Uchuquinua y Valle Andino; Distritos de Llapa y Catilluc, Provincia de San Miguel; en el programa 0082: Programa Nacional de Saneamiento Urbano se concluyó la construcción de componentes de los proyectos de San

Miguel, San Marcos, San Pablo, Contumazá, Celendín y Cajabamba, proyectos con mayores avances en su ejecución física y financiera; así mismo hubo problemas sociales y se plantearon acciones de dialogo y mediación entre la población y las autoridades, a fin de continuar con el desarrollo de los proyectos de Chota, Cutervo, Bambamarca y Hualgayoc, proyectos con menores avances en su ejecución física y financiera.

Tabla 11

Seguimiento de los proyectos en ejecución de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca

Programa Presupuestal	Costo de Inversión Actual	Avance de la Ejecución de la Inversión al 12-2022	% de Avance Acumulado al 12-2022	
			Financiero	Físico
0002: Salud Materno Neonatal	274,025,787.53	234,644,601.30	84.24 %	84.74 %
0046: Acceso y Uso de la Electrificación Rural	29,158,413.07	23,729,152.68	81.38 %	84.10 %
0082: Programa Nacional de Saneamiento Urbano	621,439,282.69	547,709,271.11	88.14 %	95.93 %
Total	924,623,483.29	806,083,025.09	84.59 %	88.26 %

Nota. Elaborado a partir de información del portal de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas, 2022.

DISCUSIÓN

La investigación encontró que, en los resultados descriptivos, el 46.9% de los servidores públicos de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca 2022, mencionan que la eficiencia de gasto público es de nivel regular, el 28.1% mencionan que es bajo y el 25.0% mencionan que es alto. La investigación también encontró que el 43.8% de los servidores públicos de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca 2022, mencionan que la eficacia de gasto público es de nivel regular, el 28.1% mencionan que es bajo y alto la eficacia de gasto público.

De la revisión documental se encontró que se logró programar para el año 2022, un 74.06 % en Programas Presupuestales, de los cuales el 48.17 % corresponden al programa presupuestal 0002: Salud Materno Neonatal, seguido del programa presupuestal 0082: Programa Nacional de Saneamiento Urbano con un 21.28 % y en último lugar el programa presupuestal 0046: Acceso y Uso de la Electrificación Rural con un 4.61 %. Sin embargo, la adecuada programación de los recursos no se ve reflejado en los indicadores de brechas de infraestructura o de acceso de servicios públicos en la región de Cajamarca, el cual en la función salud se tiene una porcentaje de hospitales con capacidad instalada inadecuada del 54.5 %, así mismo en la función de saneamiento se tiene un porcentaje de la población urbana sin acceso al servicio de agua potable mediante red pública o pileta pública de 1.8, un porcentaje de la población urbana sin acceso a servicios de alcantarillado u otras formas de disposición sanitaria de excretas de 4 y el porcentaje

de volumen de aguas residuales no tratadas de 57.2 y en la función energía se tiene un porcentaje de viviendas en el ámbito rural que no cuentan con servicio eléctrico del 16 %.

De la revisión documental también se encontró que la eficacia en la ejecución presupuestal para el año 2022 fue de 68.4 %, así como un avance financiero y físico de las inversiones de 84.59 % y 88.26 %, de igual manera el costo de inversión de los proyectos han sufrido una variación promedio del 124 %, en relación a su costo inicial; indicadores que no se traduce en la mejor calidad de vida de los ciudadanos de la Región de Cajamarca, el cual se ve reflejado en los índices de desarrollo humano del departamento en donde la pobreza monetaria está entre 39.40 % y 43.3 % de su población y la pobreza extrema entre el 14.9 % y el 21.8 %, siendo una de las regiones con mayor incidencia, igualmente en cuanto al acceso a agua y saneamiento, Cajamarca se encuentra en el puesto 21 (de 26 regiones) de acceso a este servicio y el porcentaje de hogares con cobertura de este servicio en la región es de 42.43%, de igual manera los indicadores de nutrición y cuidados médicos básicos pasó de nivel “muy bajo” a “bajo” registrando un 53.04%.

Así mismo se encontró que los resultados de la evaluación del Plan Estratégico Institucional del Gobierno Regional de Cajamarca del año 2022, muestran que los Objetivos Estratégicos del Plan Estratégico Institucional (PEI) siguientes: OEI 03 Ampliar la cobertura y calidad en los servicios de agua, saneamiento básico y vivienda, OEI 06 Mejorar el acceso equitativo a servicios de salud de calidad de la población de Cajamarca y OEI 08 Mejorar la competitividad económica de las cadenas productivas estratégicas en la región de Cajamarca superan el 50% de cumplimiento de las metas.

Los resultados concuerdan con lo obtenido por Lepchak et al. (2021), donde afirman que la eficiencia está relacionada con la buena gestión de los recursos públicos y no necesariamente con el volumen de recursos administrativos. De la misma manera coincide con Adegboye y Akinyele (2022), quienes afirman que el nivel de eficiencia del gasto público depende del tamaño de la economía y de otros factores y los recursos naturales podrían usarse para abordar la creciente eficiencia del gasto público cuando se utilicen de manera efectiva. Asimismo, Standar & Kozera (2019), también llegaron a la conclusión que los municipios rurales polacos presenciaron una mejora en su nivel de desarrollo socioeconómico y una reducción simultánea de las disparidades de desarrollo e identificaron las relaciones entre las finanzas públicas locales y los niveles de desarrollo de los municipios rurales.

CONCLUSIONES

Se concluye que, en los resultados descriptivos, el 46.9% de los servidores públicos de la Unidad Ejecutora Regional de Cajamarca 2022, mencionan que la eficiencia de gasto público es de nivel regular, el 28.1% mencionan que es bajo y el 25.0% mencionan que es alto. La investigación también encontró que el 43.8% de los servidores públicos de la Unidad Ejecutora

Regional de Cajamarca 2022, mencionan que la eficacia de gasto público es de nivel regular, el 28.1% mencionan que es bajo y alto la eficacia de gasto público.

Así mismo se concluye que de acuerdo al análisis documental realizado, se logró programar para el año 2022, un 74 % en Programas Presupuestales, de los cuales el 48 % corresponden al programa presupuestal 0002: Salud Materno Neonatal, seguido del programa presupuestal 0082: Programa Nacional de Saneamiento Urbano con un 21 % y en último lugar el programa presupuestal 0046: Acceso y Uso de la Electrificación Rural con un 5 %. Además, la eficacia en la ejecución presupuestal para el año 2022 fue de 68.4 %, así mismo se determinó un avance financiero y físico de las inversiones de 84.59 % y 88.26 %, de igual manera el costo de inversión de los proyectos han sufrido una variación promedio del 124 %, en relación a su costo inicial.

REFERENCIAS

- Adegboye, A. A., & Akinyele, O. F. (2022). *Assessing the determinants of government spending efficiency in Africa*. *Future Business Journal*, 8(1). <https://doi.org/10.1186/s43093-022-00142-8>
- Banco Mundial (2019c). *Central government debt, total (% of GDP)*. <https://datos.bancomundial.org/indicador/GC.DOD.TOTL.GD.ZS>
- Bassam A. Albassam (2020) *A model for assessing the efficiency of government expenditure*, *Cogent Economics & Finance*, 8:1, <https://doi.org/10.1080/23322039.2020.1823065>
- Dutu, R. & P. Sicari (2016). *Public Spending Efficiency in the OECD: Benchmarking Health Care, Education and General Administration*. OECD Economics Department Working Papers, 1278. <https://doi.org/10.1787/5jm3st732jnj-en>
- Gobierno Regional de Cajamarca. (s.f.). *Estados Financieros y Presupuestarios*. <https://www.regioncajamarca.gob.pe/portal/docs/cl/175/>
- Gobierno Regional de Cajamarca. (2021). *Diagnóstico de brechas de la región Cajamarca*. <https://www.regioncajamarca.gob.pe/media/portal/YEPCK/documento/10423/DiagnosticoBrechasGRCAJ.pdf?r=1611068329>
- Gobierno Regional de Cajamarca (22 de diciembre de 2021). *Programación Multianual de Inversiones del Gobierno Regional de Cajamarca 2022-2024*. <https://www.regioncajamarca.gob.pe/media/portal/YEPCK/documento/20170/INFORME-000011-2021-SGPINPU.pdf?r=1640272166>
- Gobierno Regional de Cajamarca. (2022). *Memoria de Gestión Proregion Cajamarca 2019-2022*. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/3940540/Memorias%20de%20gesti%C3%B3n%20de%20Proregi%C3%B3n%20-%20Parte%20I.pdf?v=1671154011>
- Gobierno Regional de Cajamarca. (2023). *Evaluación de resultados del PEI POI 2022*. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4570128/Evaluaci%C3%B3n%20de%20Resultados%20PEI%20POI%202022.pdf?v=1684338032>
- Karpi, I., Widayat, Y., Ratnasari, N., & Munajat, M. (2022). *Can regional spending management policies improve human development index?*. *The Journal of Indonesia Sustainable Development Planning*, 3(2), 177-191. <https://doi.org/10.46456/jisdep.v3i2.309>
- Lepchak, A., Filho, S. S. L., Da Silva, E. O., & Peixe, B. C. S. (2021). *Análise da eficiência na utilização de recursos da saúde nos maiores municípios brasileiros*. *Research, Society And Development*, 10(15), e382101522669. <https://doi.org/10.33448/rsd-v10i15.22669>
- Ministerio de Economía y Finanzas. (s.f.). *Reporte de Indicadores de Brecha de infraestructura o acceso a servicios por Sector*. <https://ofi5.mef.gob.pe/brechas/Dashboard/DashboardSectores>

- Ministerio de Economía y Finanzas. (2017). *Decreto Supremo N.º 027-2017-EF del 22 de febrero de 2017*. Por el cual se aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1252. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/225138/027-2017-EF.pdf?v=1596145705>
- Ministerio de Economía y Finanzas. (23 de enero de 2019). *Directiva N.º 001-2019-EF/63.01*. Por el cual se establece las disposiciones que regulan el funcionamiento del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones. <https://www.mef.gob.pe/es/normatividad-inv-publica/instrumento/directivas/19114-resolucion-directoral-n-001-2019-ef-63-01-2/file>
- Ministerio de Economía y Finanzas. (6 de noviembre de 2019). *Directiva N.º 007-2019-EF/50.01*. Por el cual establece los procedimientos y lineamientos para el diseño y la ejecución de evaluaciones independientes de las intervenciones como parte de la Evaluación en el marco de la fase de Evaluación Presupuestaria. <https://www.mef.gob.pe/es/normatividad-sp-9867/por-instrumento/directivas/21123-directiva-n-007-2019-ef-50-01/file>
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2022). *Directiva N.º 005-2022-EF/50.01 del 26 de diciembre de 2022*. Por el cual se establece las pautas para la ejecución de los presupuestos institucionales de los Pliegos del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales. <https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/directivas/30501-directiva-n-0005-2022-ef-50-01-1/file>
- Ministerio de Economía y Finanzas. (17 de febrero de 2022). *Directiva N.º 002-2022-EF/50.01*. Por el cual establecen las disposiciones técnicas para que las entidades del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, así como los organismos públicos y empresas no financieras de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales (en adelante entidades), programen y formulen su presupuesto institucional con una perspectiva multianual. <https://mef.gob.pe/en/normatividad-sp-9867/por-instrumento/directivas/28465-resolucion-directoral-n-0005-2022-ef-50-01-2/file>
- Mirzoev, M. T. N., Zhu, L., Yang, Y., Zhang, M. T., Roos, M. E., Pescatori, M. A., & Matsumoto, M. A. (2020). *The future of oil and fiscal sustainability in the GCC region*. International Monetary Fund. <https://doi.org/10.5089/9781513525907.087>
- Montes, G. C., Bastos, J. C. A., & De Oliveira, A. J. (2019). Fiscal Transparency, Government effectiveness and Government spending Efficiency: Some International evidence based on Panel Data approach. *Economic Modelling*, 79, 211-225. <https://doi.org/10.1016/j.econmod.2018.10.013>
- Moreno-Enguix, M. D. R., & Lorente Bayona, L. V. (2017). *Factors affecting public expenditure efficiency in developed countries*. *Politics & Policy*, 45(1), 105-143. <https://doi.org/10.1111/polp.12194>

Naciones Unidas (ONU). (2017). *Changes in public spending on social protection in Arab countries* (E/ESCWA/SDD/2017/Technical Paper. 14).

<https://digitallibrary.un.org/record/3894957?ln=es>

Shack, N., Rivera, R. (2017). *Seis años de la Gestión para Resultados en el Perú (2007-2013)*. Universidad Continental, Fondo Editorial.